



La protezione della natura nell'Unione Europea: un' introduzione

Dr. Lorenzo Squintani



Scaletta:

Introduzione al diritto Europeo per la conservazione della natura:

1. Cenni storici:
 - a. Dal concetto di 'utilità' al quello di 'ecologia' (e ritorno)
 - b. Da decentralizzato a centralizzato (e parziale ritorno)
2. Il quadro istituzionale:
 - a. Competenze EU
 - b. Accenni critici
3. Strategia dell'UE per la biodiversità:
 - a. Biodiversità e servizi ecosistemici
 - b. I 6 obbiettivi e le 20 azioni UE
 - c. La revisione di medio termine
4. I testi fondamentali:
 - a. La Direttiva "Uccelli Selvatici"
 - b. La Direttiva "Habitat"
5. Natura 2000: un' introduzione



Cenni Storici: Da utilità ad ecologia (e ritorno)



Copyright:ANTARA FOTO



Cenni Storici: da decentralizzato a centralizzato (e parziale ritorno)



Da: <https://incronaca.unibo.it>



Il quadro istituzionale:

- › 1970 → CEE non ha competenze specifiche in campo ambientale (solo dal 1987)
 - NB La Direttiva “Uccelli” è del 1979!
- › Oggi la competenza legislativa è regolata nell’Articolo 192 TFUE
- › 192(1) TFUE → processo legislativo ordinario:
 - Commissione propone → PE e Consiglio Ministri decidono
- › 192(2) TFUE → processo legislativo straordinario:
 - Commissione propone → Consiglio Ministri decide all’unanimità
 - Per esempio in campo di pianificazione del territorio



Il quadro istituzionale (cenni critici):

- › Direttive “Uccelli” e “Habitat” → 175(1) CE e 130s CEE → oggi 192(1) TFUE
 - Possibile grazie alla teoria ‘gravitazionale’
- › La base legislative influenza il contenuto dell’atto e la sua interpretazione
 - CJUE → interpretazione teleologica



Strategia dell'UE per la biodiversità:

- › La nostra assicurazione sulla vita, il nostro capitale naturale: strategia dell'UE sulla biodiversità fino al 2020 [COM\(2011\)244 def.](#)
- › Ecologia ed utilità:
 - la straordinaria varietà di ecosistemi, specie e geni che ci circonda, è la nostra assicurazione sulla vita: ci garantisce cibo, acqua pura e aria pulita, ci offre mezzi di riparo e medicine, mitiga le catastrofi naturali, l'azione dei parassiti e le malattie, nonché contribuisce a regolare il clima.
 - La biodiversità costituisce altresì il nostro capitale naturale, fornendo i servizi ecosistemici che sono alla base dell'economia.



Strategia dell'UE per la biodiversità:

1. Per il 2020, un migliore stato di conservazione per il 100% degli habitat in più ed il 50% delle specie in più.
2. Per il 2020, gli ecosistemi ed i loro servizi sono mantenuti o migliorati grazie alla realizzazione di infrastrutture 'verdi' e rigenerate per almeno il 15% dei servizi ecosistemici degradati.
3. Per il 2020, la conservazione delle specie e degli habitat dipendenti o danneggiati dall'agricoltura o la silvicoltura, e l'utilizzo dei sistemi ecosistemici mostrano un miglioramento misurabile
4. Per il 2020, la pesca deve essere sostenibile; le riserve di pesce devono essere più sane e la pesca non deve avere effetti negativi sulle specie ed i servizi ecosistemici.
5. Per il 2020, le specie aliene invasive sono identificate, e le specie prioritarie sono sotto controllo od eradicato. Una strategia deve essere sviluppata per prevenire che nuove specie invasive distruggano la biodiversità in Europa
6. Per il 2020, la UE deve avere incrementato la sua contribuzione all'arresto del danneggiamento della biodiversità in campo globale.



Strategia dell'UE per la biodiversità:

- › Le 20 azioni UE, per esempio ([lista completa](#)):
- › Azione 1: portare a termine l'istituzione della rete Natura 2000 e garantirne una buona gestione
 - 1a) Gli Stati membri e la Commissione garantiscono che la fase istitutiva di Natura 2000, compreso l'ambiente marino, sia completata entro il 2012.
 - 1b) Gli Stati membri e la Commissione integreranno ulteriori prescrizioni in materia di protezione e gestione delle specie e degli habitat nelle principali politiche per l'uso dei suoli e delle acque, sia all'interno, sia all'esterno dei siti Natura 2000.
 - 1c) Gli Stati membri garantiranno che i piani di gestione o gli strumenti equivalenti che stabiliscono misure di conservazione e di ripristino siano sviluppati e attuati tempestivamente per tutti i siti Natura 2000.
 - 1d) La Commissione, unitamente agli Stati membri, avvierà entro il 2012 un processo volto a promuovere la condivisione delle esperienze, delle buone pratiche e della cooperazione transfrontaliera per gestire Natura 2000, nel quadro biogeografico definito dalla direttiva Habitat.



Strategia dell'UE per la biodiversità:

- › La revisione di medio-termine ([COM\(2015\) 478 def.](#)):
 - «obiettivi relativi alla biodiversità per il 2020 potranno essere raggiunti **soltanto rafforzando notevolmente** le azioni in materia di attuazione e di applicazione e rendendole più ambiziose»
 - «Adesso è indispensabile intensificare l'attuazione delle misure in relazione a **tutti** gli obiettivi e garantire che i principi inclusi nei quadri strategici trovino applicazione concreta sul terreno.»



I testi fondamentali

- › La Direttiva “Uccelli Selvatici”:
 - Del 1979 → Codificata nel 2009 ([Direttiva 2009/147/CE](#))
- › Obiettivo: Articolo 2 → mantenere o adeguare la popolazione di tutte le specie di uccelli di cui all'articolo 1 a un livello che corrisponde in particolare alle esigenze ecologiche, scientifiche e culturali, pur tenendo conto delle esigenze economiche e ricreative.
- › Protezione indiretta (aree ed habitats di uccelli) → Articoli 3 e 4
- › Protezione diretta (uccelli in se) → Articoli 5-11
- › Articolo 13: principio della non regressione (?)
- › Articolo 14: livello di protezione: minimo!



I testi fondamentali

- › La Direttiva “Habitat”:
 - 1992 → Direttiva 92/43/CEE
- › Obiettivo: Articolo 2 → Le misure adottate a norma della presente direttiva sono intese ad assicurare il mantenimento o il ripristino, in uno stato di conservazione soddisfacente, degli habitat naturali e delle specie di fauna e flora selvatiche di interesse comunitario.
- › Protezione indiretta (aree ed habitat di specie) → Articoli 3-10
- › Protezione diretta (specie in se) → 11-16
- › Livello di protezione → minimo! (Articolo 193 TFUE)



Natura 2000

- › Natura 2000 Network Viewer:
 - <https://natura2000.eea.europa.eu/#>

