



Tutela delle foreste e disboscamento
EUTR – FLEGT – EUDR

WORKSHOP FOR JUDGES AND PROSECUTORS
Legislazione Europea e Italiana sul Traffico di Fauna Selvatica, la Deforestazione e il disboscamento
illegale e la lotta alla Criminalità Associata

Napoli, 12-14 giugno 2024



DG Ambiente

1

Sommario

- 1) **Piano d'azione FLEGT**
 - a) Regolamento FLEGT
 - b) Regolamento EUTR
 - c) Panoramica della giurisprudenza
- 2) **Regolamento UE su materie prime e prodotti associati alla deforestazione**
 - 1) Contesto
 - 2) Elementi chiave



2

2

Piano d'azione FLEGT

[Piano d'azione sull'applicazione delle normative, la governance e il commercio nel settore forestale](#) (Forest Law Enforcement, Governance and Trade - FLEGT) adottato nel 2003

- Regolamento relativo all'istituzione di un sistema di licenze FLEGT per le importazioni di legname ([Council Regulation \(EC\) No 2173/2005](#))
 - la Commissione negozia accordi volontari di partenariato (VPAs) con paesi terzi per conto dell'UE
- EU Timber Regulation ([Regolamento \(EU\) 995/2010 che stabilisce gli obblighi degli operatori che commercializzano legno e prodotti da esso derivati](#))

Regolamento FLEGT

Attuazione negli Stati Membri nel 2021

- 17 MS: le autorità doganali non sono Autorità Competenti (CAs)
- 4 MS: solo le autorità doganali sono CA
- 6 MS: competenza condivisa

Licenze FLEGT nel 2021: numeri

- Licenze FLEGT rilasciate: 33215 di cui
- CAs hanno controllato: 26359 (ca. 400 tonnellate)

Controlli

- 479 le licenze sono state sottoposte a controlli che vanno al di là della verifica
- 452 verifiche in loco

Ulteriori informazioni

- [Panoramica 2021](#) sulla base delle relazioni annuali nazionali
- [Key obligations and practical aspects of implementation and enforcement \(2021\)](#)

Regolamento EUTR

Soggetti essenziali

Operatore

Colui che immette per la prima volta nel mercato comunitario legno o prodotti derivati. = importatore

Commerciante

Colui che acquista o vende legno o prodotti derivati *già immessi sul mercato UE*



5

5

Regolamento EUTR

Obblighi essenziali

Divieto

È vietata la commercializzazione di legname o di prodotti da esso derivati di provenienza illegale

Due diligence

Gli **operatori UE** esercitano la dovuta diligenza nel commercializzare legno o prodotti da esso derivati attuando procedure tali da ridurre al minimo il rischio di legno illegale nella loro catena di approvvigionamento

Tracciabilità

I **commercianti** (dopo la prima immissione sul mercato dell'UE) devono assicurare di poter identificare da chi hanno acquistato il legno e i suoi derivati e, se del caso, a chi hanno fornito il legno e i suoi derivati (a mezzo di registri)

1. Raccolta informazioni
2. Valutazione del rischio
3. Mitigazione del rischio



6

6

Regolamento EUTR

Responsabilità degli Stati membri

- Designazione delle autorità competenti;
- Supervisione dell'attuazione da parte di operatori e commercianti
- Misure di applicazione:
 - Correttive o preventive
 - notifica di azione correttiva
 - sequestro merci
 - divieto di commercializzazione
 - Immediata sospensione dell'autorizzazione ad esercitare attività commerciale
 - misure punitive che garantiscano il principio di sanzioni "effettive, proporzionate e dissuasive":
 - sanzioni pecuniarie penali
 - reclusione
 - sequestro merci
 - divieto di commercializzazione
 - Immediata sospensione dell'autorizzazione ad esercitare attività commerciale
- Tenuta di un registro dei controlli, accessibile secondo la direttiva sull'accesso alle informazioni ambientali

Regolamento EUTR

La Commissione europea agevola e sostiene l'attuazione

La Commissione sostiene gli Stati membri nei loro sforzi di attuazione attraverso una serie di misure volte a promuovere la conformità:

- Riunioni della piattaforma multilaterale incentrate sul FLEGT/EUTR
- Conclusioni del gruppo di esperti
- Piattaforma di comunicazione;
- Note informative
- Documenti di orientamento/linee guida;
- Country Overviews;
- Incoraggia lo scambio di esperienze e best practices tra gli Stati membri (incl. ispezioni congiunte);
- Promuove la cooperazione con i paesi terzi (e.g. USA, AUS, Japan, Korea, China)

Regolamento EUTR

Attuazione e applicazione

Legno e prodotti del legno nazionali

10 483 operatori sono stati controllati, 6% trovati in violazione dell'EUTR
139 notifiche di misure correttive
247 sanzioni amministrative
5 sequestri permanenti
24 sospensioni dell'autorizzazione al commercio

Cause giudiziarie

6 sono state decise a favore delle autorità,
2 a favore dell'operatore,
29 hanno avuto un esito diverso,
4 erano ancora in corso

Ulteriori informazioni

- [EUTR Overview 2022](#)
- [EUTR National Reports from Member States for 2022](#)



9

Regolamento EUTR

Panoramica delle cause negli Stati membri

Importazione di teak del Myanmar

- Diversi Stati membri coinvolti, in alcuni di essi anche decisioni in sede penale

Definizione dei ruoli

- Chi si assume gli obblighi in qualità di operatore o commerciante
- Domande di pronuncia pregiudiziale (Causa C-370/23 (SK) e C-117/24 (HU))

Illegalità del disboscamento

- Immissione sul mercato di legno raccolto al di fuori dei confini consentiti dalla concessione

Mancanza del sistema di due diligence e/o di tracciabilità

- Ad es. esercizio inadeguato o negligenza



10

EUTR – FLEGT Fitness check e Impact Assessment

Regolamenti EUTR / FLEGT: Fitness Check

EUTR: Miglioramento della sensibilizzazione e della trasparenza nelle catene di approvvigionamento. L'attuazione presenta diverse sfide, compresa la capacità degli operatori di verificare le informazioni ottenute dalle loro catene di approvvigionamento.

FLEGT VPAs: Positivo in termini di dialoghi multistakeholder e governance, per quanto lunga, complessa e ad alta intensità di risorse. Dopo oltre 15 anni, solo un paese su 15 dispone di un sistema di licenze operativo (che copre il 3% del commercio rilevante).

Valutazione d'impatto

Processo: Analisi scientifica. Incontri con le parti interessate. Piattaforma multilaterale sulla deforestazione con oltre 250 partecipanti, anche provenienti da paesi partner e organizzazioni internazionali; Interviste mirate all'interno dell'UE e nei paesi partner.

Elevato sostegno alle misure vincolanti. L'analisi di circa 20 opzioni ha portato all'opzione selezionata: **Due diligence obbligatoria con benchmarking per paese**



11

11

EUDR - Impegni politici

Green Deal europeo

Ha annunciato misure, normative e non, per promuovere catene di valore che non comportino la deforestazione o degrado forestale.

EU Biodiversity Strategy e Strategia Farm to Fork

Ha annunciato una proposta legislativa nel 2021 per evitare o ridurre al minimo l'immissione sul mercato dell'UE di prodotti associati alla deforestazione o al degrado forestale.

Risoluzioni del Parlamento europeo e del Consiglio

Hanno richiesto misure UE contro la deforestazione (conclusioni del Consiglio / risoluzione del PE)

Forte sostegno da parte del pubblico:

Seconda consultazione più popolare nella storia dell'UE



12

12

Elementi fondamentali

Materie prime selezionate: bovini, cacao, caffè, palma da olio, gomma, soia, legno e alcuni derivati (e.g. cioccolato, mobili, pneumatici, prodotti stampati) selezionati in modo oggettivo, sulla base dei migliori dati scientifici disponibili e il maggiore impatto a livello UE

Non discriminazione: Il regolamento si applica sia alle materie prime di **produzione nazionale** che a quelle **importate** e ai prodotti derivati

Ambito d'applicazione progressivo: inizialmente copre alcune materie prime selezionate e prodotti derivati, ma **da aggiornare** regolarmente

'Data limite' del 31 Dicembre 2020: In linea con l'UN SDG 15.2, mira a ridurre al minimo i disagi per i piccoli agricoltori e a facilitare il monitoraggio satellitare

13

13

Elementi fondamentali

Divieto

di immissione o messa a disposizione sul mercato UE o esportazione ove non:

- a) sono a deforestazione zero;
- b) prodotti nel rispetto della legislazione del paese di produzione; e
- c) sono oggetto di una dichiarazione di dovuta diligenza

Due diligence

operatori UE, inclusi **commercianti non PMI**

Tracciabilità

Obbligo di **dichiarazione** di dovuta diligenza a disposizione delle autorità competenti
Obbligo di **comunicazione** risultati a valle della catena di approvvigionamento

- Raccolta informazioni
- Valutazione del rischio
- Attenuazione del rischio

Obbligo di tenere registri anche per commercianti PMI

14

14

EUDR - Funzionamento

Due diligence obbligatoria per tutti gli operatori che immettono i prodotti in questione sul mercato dell'UE o li esportano dall'UE

- Solo i prodotti a **deforestazione zero** e **legali** sono autorizzati ad essere commercializzati nel o esportati dal mercato UE – devono essere oggetto di una **dichiarazione di dovuta diligenza**
- Redatto sulla base di definizioni sviluppate a livello internazionale (FAO)
- Principali obblighi applicabili agli operatori, e ai commercianti non appartenenti alle PMI
- **Legalità**: i prodotti dovranno essere legali secondo le **leggi del paese di produzione**
- **Tracciabilità rigorosa che collega la merce all'appezzamento di terreno in cui è stata prodotta**. L'utilizzo delle coordinate di geolocalizzazione è il modo più semplice ed economico per ottenere le informazioni geografiche necessarie.

EUDR - Cronologia

- 30 giugno 2025  Entra in vigore il regolamento sui prodotti a deforestazione zero per le microimprese e le piccole imprese
- 30 dicembre 2024  Entra in vigore il regolamento sui prodotti a deforestazione zero
- 29 giugno 2023  Entra in vigore il regolamento sui prodotti a deforestazione zero
- 9 giugno 2023  Regolamento (UE) 2023/1115 pubblicato nella Gazzetta ufficiale dell'Unione europea
[Scopri di più](#)
-  [Show 2 more items](#)
- 23 luglio 2019  La Commissione europea adotta la comunicazione del 2019 dal titolo "Intensificare l'azione dell'UE per proteggere e ripristinare le foreste del pianeta"

EUDR – 2024 – Focus sull'attuazione

Chiarire le questioni operative (Frequently asked Questions)

Lavoro sul documento di orientamento su questioni tecniche e giuridiche

Messa a punto del sistema informatico

Rafforzare gli strumenti di sostegno ai Paesi produttori

Altri filoni: osservatorio sulla deforestazione, analisi comparativa del rischio, ecc.



2024 – Focus sull'attuazione Frequently Asked Questions



Aspetti chiave dell'attuazione per gli operatori/commercianti e per le autorità competenti

- Pubblicate nel giugno 2023
- Aggiornamento più recente a dicembre 2023
- Più di 80 Q/A
- Nuova versione con circa 30 nuove FAQs di prossima pubblicazione



2024 – Focus sull'attuazione Documenti d'orientamento

- In cantiere: con l'obiettivo di pubblicare nei prossimi mesi.
- Aree tematiche selezionate, come:

Definizione di uso
agricolo

Legalità

Prodotti composti

Certificazione

Due diligence



19

19

2024 – Focus sull'attuazione Benchmarking (Art. 29) & EU Observatory

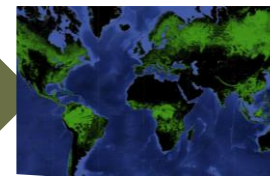


Obiettivo del benchmarking: aiutare le autorità competenti degli Stati membri dell'UE ad indirizzare le risorse disponibili per l'applicazione



È in corso lo sviluppo della **metodologia di benchmarking** basata su fattori oggettivi

Osservatorio
dell'UE sviluppato
dal JRC e
pubblicato online
a dicembre 2023



20

20

EUDR – Cooperazione con Paesi terzi



Cooperazione con i paesi produttori e consumatori

→ Impegno con altri importanti paesi consumatori come Cina e Stati Uniti



Dialogo politico, diplomazia e assistenza tecnica

→ sensibilizzazione delle parti interessate attraverso la Commissione, le delegazioni dell'UE, gli Stati membri dell'UE; Avvio di un progetto di sensibilizzazione dedicato nel Sud-Est asiatico e in America Latina

→ Cooperazione rafforzata per affrontare le potenziali sfide nei paesi produttori

→ Riunioni periodiche di briefing nei consessi multilaterali (WTO, FAO etc.)



Il ruolo della Deforestation Multi-stakeholders Platform

→ Tutti i paesi produttori e consumatori interessati sono stati invitati, tutte le principali associazioni settoriali e le organizzazioni della società civile sono rappresentate

→ Lavora sull'attuazione; focus specifico: Tracciabilità e piccoli proprietari terrieri; condivisione di best practices, iniziative di cooperazione



21

21

Thank you!

Learn more here:

https://green-business.ec.europa.eu/deforestation-regulation-implementation_en



© European Union 2021

Unless otherwise noted the reuse of this presentation is authorised under the [CC BY 4.0](https://creativecommons.org/licenses/by/4.0/) license. For any use or reproduction of elements that are not owned by the EU, permission may need to be sought directly from the respective right holders.



22

22

This year – Focus on Implementation Information System (Article 33)

-  IT development, secondary legislation
-  Pilot testing, over 100 companies participated (December 2023 –January 2024)
-  Dedicated trainings available later in 2024
-  November 2024: Opening user registration for the system
-  Mid-December 2024: Opening system for submitting Due Diligence Statements
-  Interconnection with other systems via API

