university of groningen

Normativa UE in materia di valutazione di impatto ambientale

Lorenzo Squintani

University of Groningen (the Netherlands),
l.squintani_at_rug.nl

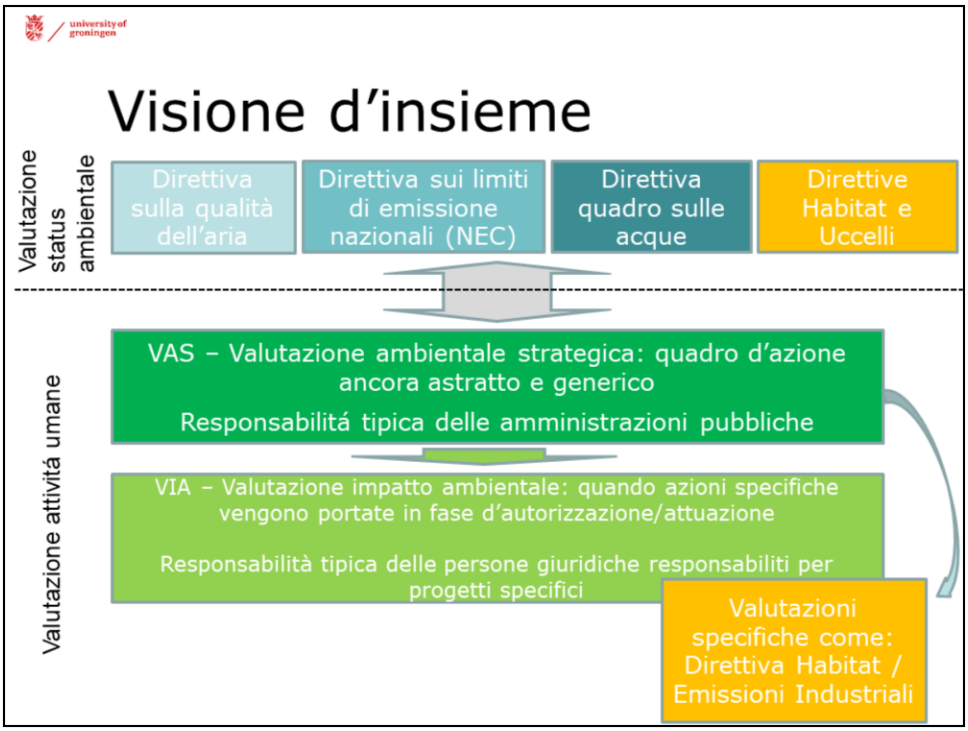
Titolo presentazione

university of groningen

Scaletta

- Visione d'insieme
  - VIA, VAS e le altre forme di valutazione scientifiche dell'ambiente
- Cenni storici
  - Dalla Direttiva VIA del '85 a oggi
- Concetti chiave nel contesto della VIA e VAS
  - Programmi e Piani (VAS) / Progetti (VIA)
  - Automaticità o discrezionalità
  - Il ruolo della scienza
  - Il ruolo del pubblico
    - Diritto alla partecipazione / accesso alla giustizia → 25 Gennaio
  - Effetti (mancanza) VAS e VIA

Scaletta webinar: da una visione generale ad alcuni aspetti specifici



Visione d'insieme riguardante il ruolo delle valutazioni d'impatto ambientale all'interno del diritto ambientale Europeo

university of groningen

Domanda

- La VIA concernente l'autorizzazione di uno stabilimento industriale altamente inquinante rivela che le emissioni da parte di tale stabilimento comporteranno un drastico aumento delle morti precoci in seno alla popolazione locale, per via dell'aumento dell'inquinamento atmosferico.
- L'autorità competente rilascia l'autorizzazione.
- Può tale autorizzazione essere annullata sulla base della Direttiva VIA?
  - Non tenete conto degli aspetti procedurali, ma solo di quelli sostanziali.

Piccolo caso di studio

university of groningen

Domanda di controllo

- La VIA concernente l'autorizzazione di uno stabilimento industriale altamente inquinante rivela che le emissioni da parte di tale stabilimento comporteranno un drastico aumento delle morti **di uccelli migratori che usano riprodursi in una riserva naturale di interesse comunitario** sita nei pressi della auspicata sede industriale.
- L'autorità competente rilascia l'autorizzazione.
- Può tale autorizzazione essere annullata sulla base della Direttiva VIA?
  - Non tenete conto degli aspetti procedurali, ma solo di quelli sostanziali.

Secondo piccolo caso di studio

university of groningen

Importante!

- VIA e VAS non hanno solo un carattere proceduramentale.
- Solo insieme ad altre direttive possono comportare un esito negativo della fase decisionale.
- Scopo principale: migliorare processo decisionale e renderlo più trasparente

Messaggio chiave riguardante il valore giuridico di VIA e VAS

university of groningen

Cenni storici

- 1985 → Prima Direttiva VIA
- 1991 → Convenzione Espoo (= VIA transnazionale)
- 1992 → Direttiva Habitats
- 1996 → Direttiva sulle emissioni degli impianti industriali
- 1998 → Convenzione di Aarhus (=partecipazione del pubblico, e accesso alla giustizia)
- 2001 → Direttiva VAS
- 2003 → VAS e VIA modificate per implementare Aarhus
- 2011 → consolidazione → Direttiva 2011/92
- 2014 → la Direttiva 2014/52 modifica la Direttiva VIA

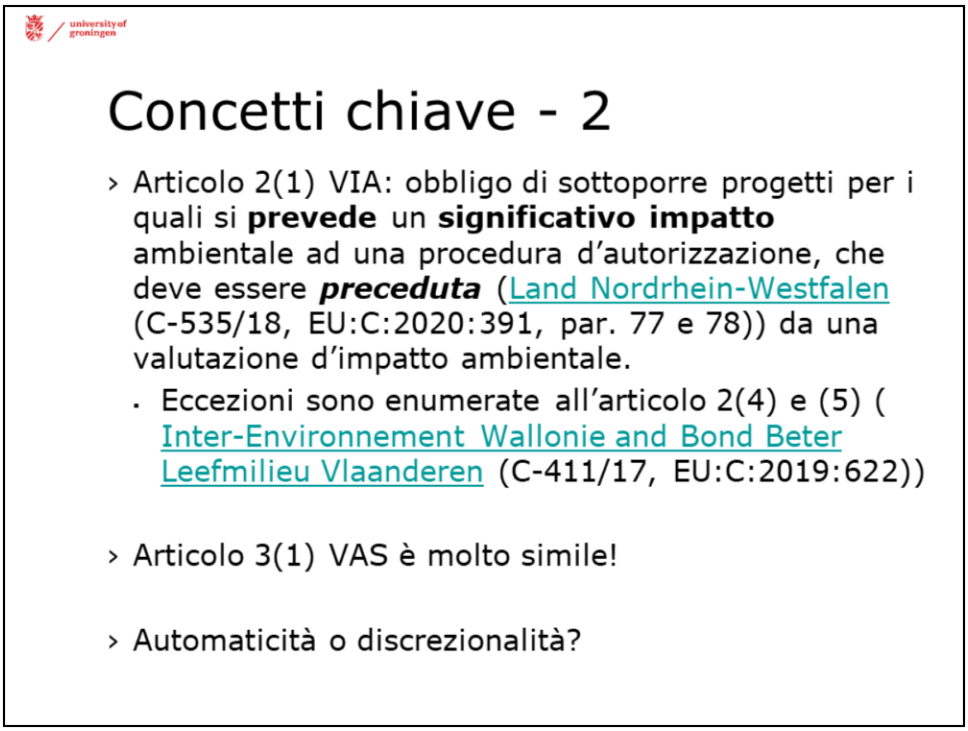
Momenti salienti nello sviluppo di VIA e VAS dagli anni ottanta ad oggi

university of groningen

Concetti chiave - 1

- Piani e Programmi – Articolo 2(1)(a) VAS:
  - Atti adottati sulla base di richiami legislativi, che dettano le linee quadro per lo sviluppo di decisioni specifiche
- Progetti - Articolo 1(2)(1) VIA
  - la realizzazione di lavori di costruzione o di altri impianti od opere,
  - altri interventi sull'ambiente naturale o sul paesaggio, compresi quelli destinati allo sfruttamento delle risorse del suolo;
- Si applica anche in caso di rinnovo dell'autorizzazione, in caso esso sia legato allo svolgimento di lavori di aggiornamento (Brussels Hoofdstedelijk Gewest and Others (C-275/09, EU:C:2011:154)); (Pro-Braine and Others (C-121/11, EU:C:2012:225)); (Inter-Environnement Wallonie and Bond Beter Leefmilieu Vlaanderen (C-411/17, EU:C:2019:622)).

Lo scopo di applicazione materiale delle direttive: i concetti di piani, programmi e progetti



Soglia di attivazione VIA e VAS: il potenziale impatto ambientale significativo

university of groningen

Concetti chiave - 3

- Automaticità o discrezionalità?
- Articolo 4(1) (2) VIA:
  - Per i progetti elencati in Allegato 1 VIA → obbligatorietà VIA è automatica
    - E.g. centrali nucleari
  - Per i progetti in Allegato 2 VIA dipende da una valutazione preliminare degli effetti *potenziali* del progetto
- Articolo 4(2) (4) VAS:
  - Piani e programmi elaborati per i settori agricolo, forestale, della pesca, energetico, industriale, dei trasporti, della gestione dei rifiuti e delle acque, delle telecomunicazioni, turistico, della pianificazione territoriale o della destinazione dei suoli, e che definiscono il quadro di riferimento per l'autorizzazione dei progetti elencati negli allegati I e II della Direttiva VIA
  - In altri casi in cui si ritiene che un piano o programma possa avere effetti significativi sull'ambiente
- Stati decidono le soglie e i casi in cui gli Articolo 4(2) VIA e 4(4) VAS richiedono una valutazione dell'impatto industriale.

Differenzazione tra casi in cui la VIA e la VAS sono obbligatorie e casi in cui la loro obbligatorietà è legata alle conseguenze che piani, programmi o progetti hanno sull'ambiente

university of groningen

Domanda

- Nel contesto di un progetto riguardante il rafforzamento delle dighe, per il quale l'Allegato 2 VIA prevede uno studio dell'impatto ambientale solo se la tratta di diga interessata supera una certa estensione, il governo decide di dividere le dighe in questione in tratte di 4 km. Il diritto nazionale indica come estensione minima per applicabilità VIA, 5 km. Le varie autorizzazioni vengono rilasciate senza una VIA.
- Possono tali autorizzazioni essere contestate sulla base della direttiva VIA?
  - Non tenete conto degli aspetti procedurali, ma solo di quelli sostanziali.

Piccolo caso di studio

university of groningen

Concetti chiave - 4

- Effetti VIA / VAS:
  - VIA deve essere presa in considerazione (Art. 8)
  - Autorizzazione deve incorporare le conclusioni della VIA (Art.8a)
  - Il pubblico deve essere informato in mode adeguato circa l'autorizzazione (Art. 9)
    - In case contrario, eventuali limiti temporali per accedere alla giustizia non possono essere applicati (Flausch (C-280/18, EU:C:2019:928, par. 58 e 59)

Conseguenze giuridiche di VIA e VAS

university of groningen

Concetti chiave - 4

- Effetti mancanza VIA / VAS (o carenze)
  - L'autorizzazione (o la sua attuazione) deve essere sospesa od annullata (Inter-Environnement Wallonie and Bond Beter Leefmilieu Vlaanderen (C-411/17, EU:C:2019:622, at 172)
    - A meno che non viene provato che l'autorizzazione sarebbe stata rilasciata anche in presenza di una VIA (VAS) (Comune di Corridonia and Others (C-196/16 and C-197/16, EU:C:2017:589)), purché…
    - … VIA (VAS) venga fatta al più presto (Commission v Ireland (Derrybrien Wind Farm) (C-261/18, EU:C:2019:955))
    - Se annullare un piano o programma comporta danni all'ambiente in violazione al diritto UE (A and Others (Wind turbines at Aalter and Nevele) (C 24/19, EU:C:2020:503, par. 80 e seguenti))

Effetti giuridici della mancanza di VIA e VAS

university of groningen

Domande?